

# מבחנים לתמיכה של משרד החינוך באחזקת מתנדבי שנת שירות והפעלתם

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>1</sup>, ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לתמיכה של משרד החינוך (להלן - המשרד) באחזקת מתנדבי שנת שירות והפעלתם, כמפורט להלן:

תקנה תקציבית: 46-04-08

## 1. כללי

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – **ועדת התמיכות**), תדון במתן תמיכות מתקציב המשרד ובהמלצות למתן תמיכות למוסדות שונים, בתחום אחזקת מתנדבי שנת שירות והפעלתם בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן (להלן - **הנוהל**)<sup>2</sup>.
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה ובקשה לתמיכה, תשקול ועדת התמיכות את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני, אחיד, מקצועי וענייני של המבחנים.
- (ד) כל שיקוליה של ועדת התמיכות יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי נסיבות העניין; ועדת התמיכות תנמק החלטותיה.

<sup>1</sup> סייח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

<sup>2</sup> התשע"ג, עמ' 3172, ועמ' 5152; התשע"ד, עמ' 472; התשע"ה, עמ' 658 ועמ' 8220; התשע"ו עמ' 10192.

## 2. מטרות התמיכה

- (א) סיוע למוסדות ציבור שעומדים בתנאי הסף, באחזקה והפעלה של מערך מתנדבי שנת שירות, מתוך הכרה בחשיבות הפעילות ההתנדבותית למען הקהילה והמדינה.
- (ב) עידוד קיומה של שנת התחנכות נוספת במוסדות הציבור, שמהותה פעילות התנדבותית חינוכית, ערכית, חברתית וקהילתית של בוגרי כיתות י"ב.

## 3. הגופים הנתמכים

מוסדות ציבור שעוסקים בתחומי החינוך בקהילה, ושמפעילים ומלווים מערך מתנדבים הדוחים את גיוסם לצבא ההגנה לישראל (להלן - המתנדבים), כדי לתרום שנת פעילות לקהילה טרם גיוסם (להלן - שנת שירות), ופועלים וחיים בקבוצות.

## 4. הפעילות הנתמכת:

- התמיכה תינתן בעד הפעילויות וההוצאות האלה:
- (1) איתור, מיון וגיוס מתנדבים, לרבות שיווק ופרסום, הכשרת צוות - מיון, פיתוח תכניות למיון וגיוס המתנדבים;
  - (2) קיום הכשרה והשתלמות למתנדבים;
  - (3) ריכוז הפעילות והנחיית המתנדבים בפעילותם;
  - (4) השתתפות בהוצאות אחזקה של המתנדבים, כמפורט להלן בסעיף 8.

## 5. תנאי סף לתמיכה

מוסד ציבור (להלן- המוסד) המבקש תמיכה לאחזקת המתנדבים והפעלתם יוכיח כי מתקיימים בו כל התנאים האלה:

- (1) הוא רשום כחוק כתאגיד הפועל שלא למטרות רווח; כל פעילות מתנדבי שנת השירות, לרבות הפעלת כוח האדם הנדרשת לכך, תהיה מרוכזת במסגרת התאגיד, ותבוא לידי ביטוי עצמאי ונפרד במסמכיו הכספיים;
- (2) אין במטרות המוסד או במעשיו, שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית או הסתה לגזענות;

(3) הוא מפעיל מערך מתנדבי שנת שירות, הפועלים וחיים בקבוצות שבמסגרתן המתנדבים מתגוררים באותו מתחם מגורים, או בנסיבות מיוחדות כפי שאישר מראש מינהל חברה ונוער שבמשרד (להלן - **המינהל**), במתחמים סמוכים באותו יישוב; לעניין תנאי סף זה, קבוצת מתנדבים תוכר אם היא מונה 5 מתנדבים לפחות, המתגוררים באותו מתחם מגורים; בנסיבות מיוחדות יתאפשר לקבוצה אחת לפחות בכל מוסד, ול-10% מהקבוצות לכל היותר בכל מוסד, למנות 4 מתנדבים, ובלבד שקבוצות אלה מתגוררות באותו מתחם, ויאושרו מראש בידי המינהל; בכל מקרה לא יפחת מ-20 מספר המתנדבים הכולל של המוסד, הפועלים ב-4 קבוצות מתנדבים לפחות, הממוקמות ביישובים שבשני מחוזות לפחות לפי מפת המשרד המפורסמת באתר מינהל חברה ונוער שבמשרד החינוך, ובלבד ששתי קבוצות לפחות נמצאים במחוז הצפון או הדרום או שניהם; החל ביום 1 במרס בכל שנת תקציב, מוסד שמספר המתנדבים שהוא מפעיל פחות ב-20% לכל היותר מכלל המתנדבים שהפעיל לפני המועד האמור, לא ייחשב כמי שלא מתקיימים בו תנאי הסף, ובלבד שסך המתנדבים שנשארו לא נמוך מ-16;

(4) הוא פועל בתחומי החינוך בקהילה, באופן שעיקר פעילותו נעשית בידי צוות מקצועי של המוסד, ומתנדבי שנת השירות משתלבים בפעילות הצוות ופועלים בהנחייתו; המוסד יהיה אחראי באופן מלא באמצעות אנשי צוותו שיעמיד לצורך זה, לתכנון פעילות המתנדבים ולליווי הסדיר והשוטף לאורך שנת הפעילות כולה; על אף האמור, 10% מהמתנדבים יוכלו לפעול ללא ליווי במתכונת זו;

(5) המוסד אינו מוסד חינוך, ופעילותו נפרדת מפעילותם של מוסדות חינוך פורמלי;

(6) הוא ידאג שהמתנדבים אינם משמשים תחליף כלשהו לכוח אדם תקני בשכר במוסד או במקום פעולתם של המתנדבים;

(7) בפסקה זו –

"גוף משלח" – גוף שאושר על ידי משרד הביטחון להפעיל מתנדבי שנת שירות;

למוסד ניסיון של 3 שנים לפחות כגוף משלח בהפעלת מתנדבי שנת שירות לפני מועד הגשת בקשת התמיכה, ובלבד שבשנתיים הראשונות מתוך השלוש הפעיל 10 מתנדבים לפחות, במסגרת קבוצה אחת לפחות, ובשנה שקדמה להגשת הבקשה הפעיל 20 מתנדבים בשתי קבוצות לפחות, כשקבוצה אחת לפחות נמצאת ביישוב במחוז הצפון או הדרום, באותה מתכונת שבה מופעלים המתנדבים לפי מבחנים אלה;

לעניין פסקה זו ייספרו שנות הניסיון מתחילת השנה האזרחית שבה אושר כגוף משלח;

(8) בשנה שקדמה להגשת בקשת התמיכה לפי מבחנים אלה, פעל המוסד בהיקף שאינו נופל ממחצית היקף הפעילות בעדה מתבקשת תמיכה בשנה התקציבית הנוכחית;

(9) הוא מבטח את המתנדבים בכל הביטוחים הנדרשים, לרבות ביטוח מתנדבים, כנדרש לכיסוי הסיכונים בכל פעילות המוסד; סכום גבול האחריות החוקית של המבטח למקרה יחיד לא יפחת מהאמור בסעיף 6.2.3 לחוזר מנכ"ל תשע"ד/11 (א) מיום 13.7.14 בנושא ממימוש עצמי למעורבות חברתית" (להלן קישור:

[http://cms.education.gov.il/educationcms/applications/mankal/etsmedorim/7/7-\(9/horaotkeva/k-2014-11-1-7-9-8.htm](http://cms.education.gov.il/educationcms/applications/mankal/etsmedorim/7/7-(9/horaotkeva/k-2014-11-1-7-9-8.htm)

(10) הוא מקיים תהליכי בחינה ומיון לבחירת מועמדים ראויים למתנדבי שנת השירות; תהליך האיתור והמיון יתחיל להתבצע 12 חודשים לפחות קודם לשנת השירות; התהליכים יכללו מיון מובנה על ידי המוסד; רשימת המתנדבים העתידיים של כל מוסד תוגש למשרד כחצי שנה לפני מועד תחילת שנת השירות, הרכב הרשימה המקורי יוכל להשתנות עד מועד תחילת השירות בשיעור מירבי של 15%;

(11) הוא מעמיד מערך ליווי מקצועי למתנדבים בשנת השירות הכולל:

- (א) רכז בעל רקע חינוכי, המועסק בהיקף של משרה מליאה, לשם ליווי כלל קבוצות המתנדבים של המוסד ;
- (ב) מלווי קבוצות בהיקף שלא יפחת משמונה שעות שבועיות לקבוצה ; הליווי ניתן בתדירות של פעם בשבוע לפחות לכל קבוצה ; תפקיד מלווה הקבוצה יכלול בין היתר העצמה אישית של המתנדבים, סיוע בניהול הקבוצה ובדינמיקה הקבוצתית בין חבריה, הובלת הלמידה והגיבוש החברתי, ליווי במקומות ההתנדבות ;
- (12) הוא מתחייב לקבל אישור מראש מהמשרד טרם קבלת כל תמורה, תשלום או טובת הנאה כלשהם בכסף ובשווה כסף, בעד פעולתם של מתנדבי שנת השירות ;
- (13) הוא מקיים תהליכי הכשרה להדרכה בלתי-פורמלית ולפעילות חברתית-קהילתית ; תהליכי ההכשרה מתקיימים באופן תדיר במהלך שנה לפחות לפני תחילת שנת השירות בפועל ; כמו כן יקיים המוסד הכשרה מרוכזת בסמוך לכניסת המתנדב לתפקידו בהיקף של 14 ימים לפחות, 8 שעות פעילות לפחות בכל יום ; תכנית ההכשרה והליווי השנתית תאושר מראש בידי המינהל ;
- הכשרת המתנדבים תכלול את הנושאים האלה :
- (א)פיתוח המנהיגות והאחריות של המתנדב, אתיקה של הדרכה, היכרות ועבודה עם תכניות הדרכה, מתודיקה של ההדרכה והתנסות אישית ;
- (ב) תכני יהדות ודמוקרטיה, הכנה לשירות בצבא ההגנה לישראל או לשירות לאומי, כישורי חיים בקבוצה, היכרות עם המורשת התרבותית של ישראל, קהילות שונות וחברות שונות בישראל, והיכרות אוכלוסיות היעד בשירות ;
- (ג) הכרת חוזרי מנכ"ל המשרד בתחומי בטיחות, ביטחון, תברואה, טיולים ועזרה ראשונה.

6. **תנאים לתמיכה במתנדב**

נוסף על תנאי הסף למוסד כמפורט בסעיף 5, על כל מוסד להראות כי המתנדבים שהוא מפעיל עומדים בתנאים לתמיכה במתנדבים, כמפורט להלן:

(1) מתנדב יוכר לצורך תמיכה רק אם אושרה דחיית גיוסו בידי המינהל הביטחוני-חברתי במשרד הביטחון לצורך פעילות בשנת שירות, או שקיבל פטור משירות צבאי עקב היותו בלתי כשיר לשירות מטעמים רפואיים לפי חוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986<sup>3</sup>;

(2) על המתנדב להשתתף בתהליכי ההכשרה של המוסד שבמסגרתו הוא מבצע את ההתנדבות במשך שנה לפחות לפני תחילת שנת השירות;

(3) מתנדב שנת שירות יעסוק בפעילות התנדבותית, לפי תכנית עבודתו, בהיקף שלא יפחת מ-52 שעות שבועיות, ובכלל זה בפעילות למידה בהיקף של 4 שעות שבועיות, אלא אם כן אושרה לו תכנית למידה בהיקף גדול יותר מעבר למסגרת השעות הכוללת האמורה;

(4) מתנדב בשנת שירות לא יקבל שכר, מילגה או תגמול כלשהו מכל גורם שהוא בעד התנדבותו, מלבד דמי מחיה הניתנים לו מהמוסד הנתמך בעד פעילות המתנדב, או מילגה מהמוסד הנתמך או מילגה ממשרד ממשלתי;

(5) מתנדב בשנת שירות יקדיש את זמנו לטובת ההתנדבות ולא יעסוק בתקופת שנת השירות בכל עיסוק אחר, כגון עבודה בשכר אצל צד שלישי, למעט במקרים חריגים שיאושרו מראש באופן פרטני על ידי המנהל על רקע מצב אישי של המתנדב; מתנדב המבקש ללמוד לימודים סדירים במהלך שנת ההתנדבות יגיש למינהל, בהסכמת המוסד, בקשה מנומקת לאישור הלימודים, ובכפוף לאמור בפסקה (3);

(6) המתנדב יצהיר על מחויבותו להתגייס לצבא ההגנה לישראל או לשרת בשירות לאומי עם תום ההתנדבות בשנת השירות;

(7) מתנדב בשנת שירות יעסוק כעיסוק מרכזי בשני תחומים לפחות מהתחומים שלהלן:

---

<sup>3</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

- (א) חינוך והדרכה בלתי פורמלית במסגרת פעילותו הישירה של המוסד ;
- (ב) חינוך והדרכה בלתי פורמלית במוסדות הקהילה ;
- (ג) הדרכת נוער חריג ובסיכון וקליטת עליה ;
- (8) עיסוקים נוספים המותרים למתנדב בשנת שירות הם :
- (א) סיוע לימודי והדרכה בבתי ספר, ובלבד שניתן לכך אישור בכתב ממנהל בית הספר והסיוע האמור בפיקוח המינהל ;
- (ב) פרויקטים קהילתיים ;
- (ג) עיסוק חינוכי אחר, ובלבד שהמינהל אישרו מראש.

## 7. נהלים

הקצאת התמיכה מותנית בהצגת המסמכים והדוחות האלה :

- (1) כל המסמכים הנדרשים להגשת בקשת תמיכה, לפי כל דין ונוהל ;
- (2) דוחות ביצוע ערוכים בכתב, לפי מתכונת שיקבע המשרד, חתומים בידי המנהל הכללי והגזבר של המוסד ; במידת האפשר יוגש העתק במדיה מגנטית ;
- (3) הצעת תקציב ודוחות כספיים שבהם ניתן לזהות את הפעילות כספית של הפעילות הנתמכת ;
- (4) המוסד יגיש 3 חודשים לפני מועד השירות של המתנדבים העתידיים את המסמכים שלהלן ויקבל בעניינם את אישור המשרד :
- (א) רשימת מתנדבים מתולקת לפי קבוצות ; הרשימה תכלול רשימת מקומות השירות, ורשימת המשימות שיבצע הקבוצה, יחד עם תכנית עבודה מובנית לכל קבוצה ; משימות הקבוצה יאושרו מראש על ידי המינהל, טרם כניסת הקבוצה לפעילות ; תכנית העבודה כוללת משימות בהיקף שלא יפחת מ- 52 שעות שבועיות למתנדב ובכללן 4 שעות למידה שבועיות שיוקדשו

- ללמידה בנושאים המפורטים בסעיף 5(13) ושמונה שעות ליווי  
 כאמור בסעיף 5(11);
- (ב) תקנון הפעלת מתנדבי שנת השירות, הכולל בין השאר תהליכי  
 גיוס, ליווי, תהליכי הנחיה, תהליכי הדחה וכדומה; התקנון  
 יוגש במועד הגשת רשימת המתנדבים העתידיים של המוסד  
 כאמור בסעיף 5(10);
- (ג) תכנית האיתור, המיון והכשרה והליווי של מתנדבי שנת  
 השירות העתידיים;
- (ד) תיק משימה הכולל את התכנית החינוכית של הקבוצות  
 ותכנית ההתנדבות;
- (7) דוח כספי רבעוני המפרט את הוצאות הפעלת מתנדבי שנת השירות  
 לרבות הוצאות דיור, כלכלה וביטוח והוצאות אחרות החלות על  
 מוסדות הציבור בשל הפעלת מתנדבים;
- (8) בקשה לאישור לימודים של מתנדב תכלול את פירוט הלימודים  
 המבוקשים, משכם ומטרתם.

## 8. אופן חישוב התמיכה

- התמיכה במתנדבי שנת השירות מהתקציב בתקנה התקציבית תחולק לפי  
 ההוראות האלה:
- (1) תמיכה בשיעור של 28.5% מסך התמיכה תינתן בעד כלכלה: דמי מחיה  
 למתנדבים, לרבות דמי נסיעות; התמיכה תחושב כך שכל מוסד יקבל תמיכה  
 לפי החלק היחסי של מספר מתנדביו מתוך כלל המתנדבים, ולא יותר  
 מתעריף דמי הקיום החודשי הגבוה ביותר האפשרי שמקבל מי שמשרת  
 בשירות לאומי לפי תקנות שירות לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות  
 לאומי) (דמי כלכלה ודיור), התשי"ס-1999<sup>4</sup>;
- הניקוד לפי אמת מידה זו יינתן כדלהלן:
- (א) בעד מתנדב שמקום מגורי הוריו ממוקם מתחת למדד 7 לפי מדד  
 טיפוח שטראוס, כפי שפורסם בחוזר המנהל הכללי של משרד  
 החינוך (להלן קישור):

<sup>4</sup> ק"ת תש"ס, עמ' 108.



<http://cms.education.gov.il/educationcms/applications/mankal/etsmedorim/3/3-7/hodaotvmeyda/h-2008-1-3-7-2.htm> – נקודה אחת ;

(ב) מתנדב שמגורי הוריו בפריפריה חברתית או גאוגרפית ממוקמים במדד 7 או יותר לפי מדד טיפוח שטראוס - 1.3 נקודה ; כל התקציב יאוגם בעד כלל המתנדבים ויחולק על ידי המוסד לפי קריטריונים שקבע שיאושרו על ידי המשרד ;

(2) (א) תמיכה בשיעור של 4% מסך כל התמיכה תינתן בעד דמי מחיה נוספים שיחלק המוסד למתנדבי שנת שירות הזקוקים לסיוע לפי הקריטריונים שקבע המוסד, ושאושרו בידי המשרד ; התמיכה בפסקה זו תחולק באופן יחסי לפי היקף המתנדבים בכלל המוסדות הנתמכים ; התמיכה בפסקה זו לא תינתן בעד מתנדבים המקבלים מילגה ממקור ממשלתי אחר ;

(ב) גובה מילגה שהמוסד יעניק, לא יעלה על 8,000 ש"ח לשנה למתנדב.

(3) תמיכה בשיעור של 20% מסך כל התמיכה תינתן בעד הוצאות דיור ואחזקת הדירות, לרבות שכר דירה, ארנונה, חשמל ומים וריהוט בסיסי, ובלבד שההוצאות יאושרו בידי המשרד ; הניקוד לפי אמת מידה זו יינתן לפי הניקוד שלהלן, ולאחר מכן יקבל כל מוסד תמיכה לפי החלק היחסי של נקודות המוסד מתוך הניקוד של כלל המוסדות :

(1) מתנדב המתגורר בדירה השכורה ומתוחזקת בידי המוסד - 2 נקודות ;

(2) מתנדב המתגורר בדירה שהמוסד דואג לאחזקתה, לרבות תשלומים שוטפים - נקודה אחת ;

(4) תמיכה בשיעור של 1.5% מסך כל התמיכה תינתן בעד ביטוחים שונים למתנדבים כאמור בסעיף 5(9), באופן יחסי לפי היקף המתנדבים בכלל המוסדות הנתמכים ;

(5) תמיכה בשיעור של 46% מסך כל התמיכה תינתן בעד הפעולות המפורטות להלן :

(א)איתור, גיוס ומיון המתנדבים, לרבות שיווק ופרסום הנושא, עריכת מיונים, הכנת צוות מיון, פיתוח תכניות למיון וגיוס המתנדבים בשנה שלפני תחילת שנת השירות בפועל;

(ב) הדרכה שוטפת ועריכת השתלמויות למתנדבים וליווי המתנדבים;

(ג) התמיכה לפי פסקה זו תחולק בין המוסדות לפי החלק היחסי של מספר המתנדבים שמפעיל כל מוסד ציבור ותשולם רק אחרי אישור ההוצאות בידי המשרד;

(6) אם התקציב שבכל אחת מפסקאות (1) – (5) לא נוצל במלואו, יחולק הסכום הנותר בין הפסקאות האחרות לפי החלוקה היחסית כמפורט במבחנים אלה; נותר סכום הנמוך מ-10,000 ש"ח, יחולק הסכום בין הפסקאות האחרות לפי שיקול דעתה של ועדת התמיכות בהתחשב בצרכים העולים מבקשות התמיכה;

(7)(א) מספר המתנדבים בכלל הגופים הנתמכים לא יעלה ביותר מ-10% מדי שנה לעומת השנה שקדמה לה; ככל שמבקשות התמיכה עולה כי הגידול במספר המתנדבים גדול מהשיעור האמור, יוכר לעניין התמיכה גידול בהיקפים שלהן; ככל שהגידול עולה על 10% אחרי ההקצאה בשיעורים שלהן, תקוזז התוספת של כלל הגופים באופן יחסי עד לשיעור גידול כולל של 10%;

(א) על 50 המתנדבים הראשונים - גידול של 30%;

(ב) החל מהמתנדב ה- 51 ועד המתנדב ה- 100 - גידול של 15% נוספים;

(ג) החל מהמתנדב ה-101- גידול של 5% נוספים.

(ב) על אף האמור בפסקת משנה (א), פחת בשנה מסוימת מספר המתנדבים של המוסד לעומת השנה שקדמה לה, יחושב שיעור הגידול האמור בפסקת משנה (א) לפי מספר המתנדבים בשנה שקדמה לאותה שנה;

(8) תמיכת המשרד במוסד ציבור לא תעלה על 90% מן ההוצאות המוכחות בפועל שאושרו בעד עלות הפעלת המתנדבים לכל מוסד בעד כל פסקה שבסעיף זה; תשלום התמיכה בעד אחזקת מתנדבים יבוצע כנגד הוכחות להוצאות בפועל;

(9) בכפוף לאמור בסעיף 8(1), ועדת התמיכות תעדכן בחודש מרץ בשנה שאחרי שנת התקציב את תחשיב התמיכה לחודשים ספטמבר ודצמבר של שנת התקציב בעד הוצאות דמי מחיה למתנדבים, ביטוחים והכשרה, איתור וגיוס מתנדבים; , ועדת התמיכות תקוזז או תוסיף כספים לפי התחשיב המתוקן.

#### 9. ביטול

מבחנים לתמיכה של משרד החינוך באחזקת מתנדבי שנת שירות והפעלתם<sup>5</sup> - בטלים.

#### 10. תחילה

(א) תחילתם של מבחנים אלה, למעט סעיף 8(2), ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

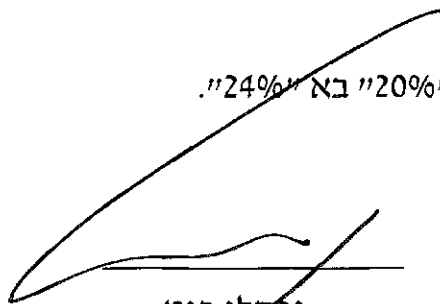
(ב) תחילתו של סעיף 8(2) ביום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018).

#### 11. הוראת שעה

בשנת 2017-

(1) התמיכה לפי סעיף 8(1) תחולק לפי החלק היחסי של מספר המתנדבים של המוסד מכלל המתנדבים;

(2) יראו כאילו בסעיף 8(3), יראו כאילו במקום "20%" בא "24%".



נפתלי בנט

שר החינוך

16.1.2017

(803-35-2016-000178)

<sup>5</sup> י"פ התשס"ה, עמ' 3976; התשס"ז, עמ' 174; התשס"ה, עמ' 1074; התשע"ו, עמ' 2106.